



## Finances des collectivités locales guadeloupéennes en un clin d'œil

-  
Édition 2018

Ce document présente synthétiquement les principaux agrégats financiers des collectivités locales de la Guadeloupe.

Il a vocation à être actualisé chaque année pour présenter aux citoyens les grandes tendances des finances locales guadeloupéennes.

Les communes et établissements publics de coopération intercommunale (EPCI : communauté d'agglomération ou communauté de commune) ne sont volontairement pas identifiées individuellement, tant pour conserver un caractère synthétique au document que pour maintenir dans la durée une communication sereine sur l'objectif central consistant à dégager les principales lignes de force des finances locales en Guadeloupe.

### Quelques précisions de méthodologie et de lecture :

- les données regroupent diverses collectivités, masquant des situations hétérogènes ;
- les chiffres sont exprimés en milliers d'euros ;
- les données des communes sont relatives à leur budget principal ;
- certains services publics (eau, assainissement, déchets, transports,...) sont gérés par des entités propres (syndicats,...) et n'apparaissent pas dans les statistiques ;
- les tableaux présentant les ratios moyens 2017 font référence à la moyenne constatée dans les collectivités de même strate (nombre d'habitants) au niveau national et en Guadeloupe ;
- les montants indiqués de dettes fournisseurs, sociales et fiscales ne sont pas forcément représentatifs de l'ensemble du passif circulant : ne figurent ni les dettes non encore mandatées, ni les dettes à l'égard d'autres collectivités ;

### Quelques définitions :

- charges réelles de fonctionnement : charges de fonctionnement décaissables (hors amortissements, provisions,...) ;
- recettes réelles de fonctionnement : recettes de fonctionnement encaissables ;
- capacité d'autofinancement (CAF) brute : (recettes réelles de fonctionnement) – (charges réelles de fonctionnement). La CAF brute, ou épargne brute, représente le potentiel de trésorerie dégagé par la section de fonctionnement pour rembourser les emprunts puis financer les investissements ;
- taux d'épargne brute : (CAF) / (recettes réelles de fonctionnement). Le taux d'épargne brute permet d'identifier la part des recettes réelles de fonctionnement pouvant servir à rembourser la dette ou à investir. Il est généralement admis qu'un taux inférieur à 8% est préoccupant ;
- ratio « dette / CAF » : appelé également « capacité de désendettement », cet indicateur indique le nombre d'années qu'il faudrait à une collectivité pour rembourser son encours actuel de dette avec une capacité d'autofinancement stable. Il est généralement admis que ce ratio atteint un niveau inquiétant dès lors qu'il dépasse 12 (ans). Un chiffre négatif pour cause de CAF négative est encore plus problématique : cela signifie que la collectivité ne peut pas rembourser ses emprunts avec son fonctionnement réel.

## LES CHARGES DE PERSONNEL

	2013	2014	2015	Evolution 2014-2015	2016	Evolution 2015-2016	2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017
<b>Population (estimations INSEE)</b>	402 119	400 186	397 990	-0,55%	396 012	-0,50%	393 640	-0,60%	-1,64%

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Charges de personnel</b>	528 310	538 915	2,01%	560 039	3,92%	582 001	3,92%	10,16%			552 316
communes	354 249	358 786	1,28%	366 887	2,26%	375 143	2,25%	5,90%	67,05%	64,46%	363 766
EPCI	20 157	24 962	23,84%	31 315	25,45%	36 483	16,50%	80,99%	3,82%	6,27%	28 229
conseil départemental	105 572	105 678	0,10%	108 610	2,77%	111 082	2,28%	5,22%	19,98%	19,09%	107 735
conseil régional	48 332	49 489	2,39%	53 227	7,55%	59 293	11,40%	22,68%	9,15%	10,19%	52 585

	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Charges de personnel / habitant</b>	1 320	1 354	2,57%	1 414	4,44%	1 479	4,55%	11,99%			1 416
communes	885	901	1,84%	926	2,77%	953	2,87%	7,66%	67,05%	64,46%	927
EPCI	50	63	24,52%	79	26,08%	93	17,21%	84,00%	3,82%	6,27%	78
conseil départemental	264	266	0,65%	274	3,29%	282	2,89%	6,97%	19,98%	19,09%	274
conseil régional	121	124	2,96%	134	8,09%	151	12,07%	24,72%	9,15%	10,19%	136

charges de personnel / charges réelles de fonctionnement	Exécution 2014	Exécution 2015	Exécution 2016	Exécution 2017	Moyenne 2014-2017
<b>TOTAL</b>	36,79%	36,16%	37,20%	37,82%	37,00%
communes	62,11%	61,75%	65,11%	65,24%	63,54%
EPCI	28,49%	30,84%	30,89%	33,82%	31,29%
conseil départemental	17,72%	17,15%	17,40%	17,25%	17,37%
conseil régional	24,29%	23,31%	24,60%	27,97%	25,05%

ratio moyen en 2017 (population officielle : 2014)	charges de personnel / habitant		
	Strate	National	Guadeloupe
communes	1.000-2.500 hab	274	1068
	2.500-4.000 hab	361	801
	4.000-5.000 hab	447	670
	5.000-10.000 hab	536	793
	10.000-20.000 hab	660	969
	20.000-50.000 hab	762	975
	50.000-100.000 hab	831	884
EPCI	10.000-20.000 hab	108	166
	50.000-150.000 hab	137	89
Département	300-500.000 hab	217	278
Région	300-500.000 hab	165	148

ratio moyen en 2017	charges personnel / charges réelles fonctt		
	Strate	National	Guadeloupe
communes	1.000-2.500 hab	44,94%	63,16%
	2.500-4.000 hab	50,67%	52,92%
	4.000-5.000 hab	53,37%	51,64%
	5.000-10.000 hab	56,59%	63,98%
	10.000-20.000 hab	59,14%	61,74%
	20.000-50.000 hab	59,30%	69,41%
	50.000-100.000 hab	58,35%	65,50%
EPCI	10.000-20.000 hab	38,96%	37,66%
	50.000-150.000 hab	37,59%	33,64%
Département	300-500.000 hab	22,17%	17,25%
Région	300-500.000 hab	30,18%	27,97%

## DEPENSES

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Charges réelles de fonctionnement</b>	1 435 831	1 490 323	3,80%	1 505 612	1,03%	1 539 008	2,22%	7,19%			1 492 694
communes	570 397	580 988	1,86%	563 524	-3,01%	575 018	2,04%	0,81%	39,73%	37,36%	572 482
EPCI	70 739	80 951	14,44%	101 364	25,22%	107 862	6,41%	52,48%	4,93%	18,53%	90 229
conseil départemental	595 717	616 105	3,42%	624 319	1,33%	644 113	3,17%	8,12%	41,49%	110,67%	620 064
conseil régional	198 978	212 278	6,68%	216 403	1,94%	212 015	-2,03%	6,55%	13,86%	36,43%	209 918

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	Moyenne 2014-2017
<b>RSA (conseil départemental)</b>	240 801	254 308	5,61%	269 201	5,86%	263 916	-1,96%	9,60%	257 057

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Dépenses d'équipement</b>	342 668	361 501	5,50%	258 163	-28,59%	251 745	-2,49%	-26,53%			303 519
communes	136 166	134 642	-1,12%	92 774	-31,10%	74 785	-19,39%	-45,08%	39,74%	29,71%	109 592
EPCI	13 885	22 297	60,58%	25 896	16,14%	24 502	-5,38%	76,46%	4,05%	9,73%	21 645
conseil départemental	78 756	69 214	-12,12%	68 472	-1,07%	79 048	15,45%	0,37%	22,98%	31,40%	73 872
conseil régional	113 860	135 348	18,87%	71 021	-47,53%	73 410	3,36%	-35,53%	33,23%	29,16%	98 410

ratio moyen en 2017 (population officielle : 2014)	dépenses d'équipement / habitant		
	Strate	National	Guadeloupe
communes	1.000-2.500 hab	286	324
	2.500-4.000 hab	298	352
	4.000-5.000 hab	304	202
	5.000-10.000 hab	299	197
	10.000-20.000 hab	301	190
	20.000-50.000 hab	324	200
	50.000-100.000 hab	326	335
EPCI	10.000-20.000 hab	87	12
	50.000-150.000 hab	105	63
Département	300-500.000 hab	109	199
Région	300-500.000 hab	423	183

## RECETTES

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Recettes réelles de fonctionnement</b>	1 590 117	1 646 364	3,54%	1 667 081	1,26%	1 671 064	0,24%	5,09%			1 643 656
communes	588 462	623 349	5,93%	603 590	-3,17%	581 450	-3,67%	-1,19%	37,01%	34,80%	599 213
EPCI	77 593	94 422	21,69%	111 322	17,90%	116 556	4,70%	50,22%	4,88%	6,97%	99 973
conseil départemental	650 013	660 577	1,63%	671 175	1,60%	682 542	1,69%	5,00%	40,88%	40,84%	666 077
conseil régional	274 050	268 015	-2,20%	280 992	4,84%	290 514	3,39%	6,01%	17,23%	17,38%	278 393

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Fiscalité directe (hors reversements entre collectivités)</b>	363 497	375 892	3,41%	401 315	6,76%	405 023	0,92%	11,42%			386 432
communes	148 712	145 630	-2,07%	156 486	7,45%	157 083	0,38%	5,63%	40,91%	38,78%	151 978
EPCI	69 130	78 557	13,64%	84 648	7,75%	82 857	-2,12%	19,86%	19,02%	20,46%	78 798
conseil départemental	126 008	133 454	5,91%	140 254	5,10%	131 920	-5,94%	4,69%	34,67%	32,57%	132 909
conseil régional	19 647	18 251	-7,10%	19 927	9,18%	33 163	66,42%	68,80%	5,40%	8,19%	22 747

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Fiscalité indirecte</b>	745 753	747 573	0,24%	758 630	1,48%	754 562	-0,54%	1,18%			751 629
communes	230 935	252 258	9,23%	227 711	-9,73%	221 387	-2,78%	-4,13%	30,97%	29,34%	233 073
EPCI	23 452	25 721	9,68%	38 671	50,35%	41 802	8,10%	78,25%	3,14%	5,54%	32 411
conseil départemental	319 705	323 327	1,13%	332 428	2,81%	337 600	1,56%	5,60%	42,87%	44,74%	328 265
conseil régional	171 662	146 267	-14,79%	159 820	9,27%	153 773	-3,78%	-10,42%	23,02%	20,38%	157 880

## SOLDES

(en milliers d'euros)	2013	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2015-2017
<b>Épargne brute (CAF)</b>		154 285	156 040	1,14%	161 468	3,48%	132 054	-18,22%	<b>-14,41%</b>			149 854
communes	38 712	18 065	42 361	134,50%	40 066	-5,42%	6 432	-83,95%	-64,39%	11,71%	4,87%	29 620
EPCI	NC	6 854	13 470	96,54%	9 958	-26,07%	8 694	-12,69%	26,85%	4,44%	6,58%	10 707
conseil départemental	30 700	54 295	44 472	-18,09%	46 856	5,36%	38 429	-17,98%	-29,22%	35,19%	29,10%	43 252
conseil régional	55 193	75 072	55 737	-25,76%	64 588	15,88%	78 499	21,54%	4,57%	48,66%	59,44%	66 275

	Exécution 2014	Exécution 2015	Exécution 2016	Exécution 2017	Moyenne 2014-2017
<b>Taux d'épargne brute</b>	9,70%	9,48%	9,69%	7,90%	9,18%
communes	3,07%	6,80%	6,64%	1,11%	4,46%
EPCI	8,83%	14,27%	8,95%	7,46%	9,75%
conseil départemental	8,35%	6,73%	6,98%	5,63%	6,91%
conseil régional	27,39%	20,80%	22,99%	27,02%	24,60%

(en milliers d'euros)	Exécution 2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2015)	poids dans total (2017)	Moyenne 2015-2017
<b>Solde moyen du compte de gestion</b>	65 417	103 260	57,85%	20 597	-80,05%	<b>-68,51%</b>			63 091
communes	10 224	42 200	312,76%	-5 128	-112,15%	-150,16%	15,63%	-24,90%	15 765
EPCI	12 164	10 880	-10,56%	2 042	-81,23%	-83,22%	18,59%	9,91%	8 362
conseil départemental	6 804	28 861	324,19%	39 060	35,34%	474,09%	10,40%	189,64%	24 908
conseil régional	36 226	21 319	-41,15%	-15 377	-172,13%	-142,45%	55,38%	-74,66%	14 056

## DETTES

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Remboursement d'emprunts</b>	59 124	63 310	7,08%	65 606	3,63%	67 337	2,64%	13,89%			63 844
communes	24 539	26 286	7,12%	25 651	-2,42%	24 842	-3,15%	1,23%	41,50%	36,89%	25 330
EPCI	862	2 320	169,06%	2 362	1,81%	2 179	-7,75%	152,71%	1,46%	3,24%	1 931
conseil départemental	11 130	11 787	5,90%	11 805	0,15%	12 368	4,77%	11,12%	18,83%	18,37%	11 773
conseil régional	22 593	22 917	1,44%	25 788	12,53%	27 948	8,38%	23,70%	38,21%	41,50%	24 811

(en milliers d'euros)	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Emprunts souscrits</b>	97 830	164 130	67,77%	57 663	-64,87%	72 005	24,87%	-26,40%			97 907
communes	36 217	26 015	-28,17%	21 570	-17,09%	17 207	-20,23%	-52,49%	37,02%	23,90%	25 252
EPCI	21 613	8 115	-62,45%	11 093	36,70%	20 362	83,56%	-5,79%	22,09%	28,28%	15 296
conseil départemental	20 000	15 000	-25,00%	15 000	0,00%	34 436	129,57%	72,18%	20,44%	47,82%	21 109
conseil régional	20 000	115 000	475,00%	10 000	-91,30%	0	-100,00%	-100,00%	20,44%	0,00%	36 250

(en milliers d'euros)	2013	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>Encours de la dette</b>		717 747	819 781	74,84%	811 034	-1,07%	801 819	-1,14%	11,71%			787 595
communes	353 844	365 093	364 013	-0,30%	359 129	-1,34%	339 613	-5,43%	-6,98%	50,87%	42,36%	356 962
EPCI	NC	25 959	33 778	30,12%	42 509	25,85%	58 691	38,07%	126,09%	3,62%	7,32%	40 234
conseil départemental	98 737	107 606	110 818	2,98%	114 013	2,88%	136 081	19,36%	26,46%	14,99%	16,97%	117 130
conseil régional	221 682	219 089	311 172	42,03%	295 383	-5,07%	267 434	-9,46%	22,07%	30,52%	33,35%	273 270

	Exécution 2015	Exécution 2016	Exécution 2017	Moyenne 2015-2017
<b>Dettes / CAF moyenne 2015-2017</b>	5,5	5,4	5,4	5,4
communes	12,3	12,1	11,5	12,0
EPCI	3,2	4,0	5,5	4,2
conseil départemental	2,6	2,6	3,1	2,8
conseil régional	4,7	4,5	4,0	4,4

(en milliers d'euros)	2013	Exécution 2014	Exécution 2015	Evolution 2014-2015	Exécution 2016	Evolution 2015-2016	Exécution 2017	Evolution 2016-2017	Évolution 2014-2017	poids dans total (2014)	poids dans total (2017)	Moyenne 2014-2017
<b>dettes fournisseurs, fiscales et sociales</b>	113 278	116 767	140 173	20,05%	121 777	-13,12%	159 325	30,83%	36,45%			134 511
communes	68 100	66 424	68 687	3,41%	72 748	5,91%	85 090	16,97%	28,10%	56,89%	53,41%	73 237
EPCI	8 009	13 633	33 944	148,98%	24 378	-28,18%	41 561	70,49%	204,86%	11,68%	26,09%	28 379
conseil départemental	2 951	13 464	10 980	-18,45%	5 338	-51,38%	1 385	-74,05%	-89,71%	11,53%	0,87%	7 792
conseil régional	34 218	23 246	26 562	14,26%	19 313	-27,29%	31 289	62,01%	34,60%	19,91%	19,64%	25 103

ratio moyen en 2017 (population officielle : 2014)	Dette / habitant		
	Strate	National	Guadeloupe
communes	1.000-2.500 hab	610	735
	2.500-4.000 hab	702	407
	4.000-5.000 hab	770	453
	5.000-10.000 hab	851	617
	10.000-20.000 hab	895	1 076
	20.000-50.000 hab	1 066	753
	50.000-100.000 hab	1 427	1 018
EPCI	10.000-20.000 hab	180	333
	50.000-150.000 hab	343	142
Département	300-500.000 hab	568	340
Région	300-500.000 hab	1 043	668

ratio moyen en 2017	Dette / CAF		
	Strate	National	Guadeloupe
communes	1.000-2.500 hab	3,90	19,45
	2.500-4.000 hab	4,14	-2,15
	4.000-5.000 hab	4,21	3,25
	5.000-10.000 hab	4,67	15,14
	10.000-20.000 hab	4,91	-10,87
	20.000-50.000 hab	5,90	6,96
	50.000-100.000 hab	7,09	19,63
EPCI	10.000-20.000 hab	3,28	8,35
	50.000-150.000 hab	4,57	6,66
Département	300-500.000 hab	4,71	3,54
Région	300-500.000 hab	5,97	3,41

dettes fournisseurs, fiscales et sociales (en milliers d'euros)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
communes	47 470	44 999	41 042	33 323	46 994	68 100	66 424	68 687	72 748	85 090
EPCI	4 543	7 066	12 074	8 339	9 457	8 009	13 633	33 944	24 378	41 561
département	2 866	8 520	5 188	688	1 089	2 951	13 464	10 980	5 338	1 385
région	27 406	40 816	22 676	21 151	20 140	34 218	23 246	26 562	19 313	31 289
SYVADE	528	1 772	2 442	7 082	11 068	11 386	9 323	11 796	10 259	9 435
SIAEAG	2 199	281	527	3 173	15 497	35 736	25 668	15 662	17 389	19 876
<b>Total :</b>	<b>85 012</b>	<b>103 454</b>	<b>83 949</b>	<b>73 756</b>	<b>104 245</b>	<b>160 400</b>	<b>151 758</b>	<b>167 631</b>	<b>149 425</b>	<b>188 636</b>